



UNIMORE
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
MODENA E REGGIO EMILIA



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

Le società pubbliche

Dipartimento di Giurisprudenza
Aula convegni, Via San Geminiano, 3, Modena

23 giugno 2026

Ore 8.30

Il convegno si inserisce nel quadro della profonda trasformazione del ruolo pubblico nell'economia, caratterizzata dal progressivo passaggio dall'**impresa pubblica tradizionale** al modello della **società a partecipazione pubblica**, e, in particolare, della **società in house**, quale espressione paradigmatica della moderna amministrazione organizzata per funzioni.

Alla luce dell'**art. 41 Cost.**, che ammette tanto l'iniziativa economica privata quanto quella pubblica, il legislatore contemporaneo – in particolare con il **d.lgs. 175/2016** – ha progressivamente ricondotto l'attività economica pubblica entro schemi compatibili con il **principio di concorrenza**, imponendo vincoli di scopo, attività e organizzazione.

In questo contesto, la società in house rappresenta il punto di equilibrio tra:

- **autoproduzione amministrativa e mercato,**
- **diritto pubblico e diritto privato,**
- **efficienza gestionale e controllo pubblico.**

Il convegno affronta tali tematiche in una prospettiva integrata, muovendo:

- dal **principio di sussidiarietà orizzontale**, quale fondamento costituzionale dell'intervento privato nell'interesse generale;
- passando per l'analisi della **società in house** e del **controllo analogo**, anche alla luce della giurisprudenza della Corte di cassazione e del Consiglio di Stato;
- fino alla ricostruzione dei **regimi di responsabilità** (erariale, civile e da reato), in un sistema caratterizzato dalla compresenza di modelli giuridici diversi.

Particolare attenzione sarà dedicata:

- al rapporto tra **in house e mercato**, anche in relazione alla recente evoluzione normativa (d.lgs. 36/2023 e d.lgs. 201/2022);
- all'analisi del ruolo delle società pubbliche e in house **nell'attuazione del PNRR**, con particolare riferimento ai modelli organizzativi adottati, al rapporto con il mercato e alle criticità applicative emerse nella gestione degli interventi, anche alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici;
- ai **poteri speciali (golden power)** e al loro inserimento nei procedimenti amministrativi composti di matrice europea (Reg. UE 2019/452);
- al sistema dei **controlli e delle responsabilità**, quale elemento di garanzia dell'uso corretto delle risorse pubbliche;
- all'analisi della natura ibrida delle società a partecipazione pubblica e dei **modelli di compliance**, tra disciplina del d.lgs. 231/2001, sistemi di prevenzione della corruzione e controlli pubblicistici, con particolare riferimento alle società in house;
- alla **costituzione, acquisizione** di partecipazioni e **selezione** del socio privato.

Il percorso si propone quindi di offrire una lettura unitaria delle società pubbliche come **strumenti funzionalizzati all'interesse generale**, ma pienamente inseriti nel sistema del mercato e sottoposti a un articolato sistema di responsabilità e controllo.

Programma

Sessione mattutina

Saluti istituzionali

- Magnifica Rettrice
Prof.ssa Rita Cucchiara
- Prefetto di Modena
Dott.ssa Fabrizia Triolo
- Sindaco di Modena
Dott. Massimo Mezzetti
- Procuratore della Repubblica di Modena
Dott. Luca Masini
- Direttrice del Dipartimento di Giurisprudenza
Prof.ssa Giovanna Laura De Fazio

Moderatore:

Dott. Enrico Periti – Direttore Generale dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

La responsabilità amministrativa nelle società a partecipazione pubblica

Dott. Marcovalerio Pozzato

(Presidente Sezione regionale di controllo Corte dei conti Emilia-Romagna)

Danno erariale, riparto di giurisdizione e azione del Pubblico Ministero contabile.

Il principio di sussidiarietà orizzontale

Prof. Federico Pedrini
(Diritto costituzionale – UNIMORE)

Inquadramento costituzionale e rapporto con l'attività economica e i modelli organizzativi pubblici.

Le società *in house* tra diritto pubblico e diritto privato

Avv. Lorenzo Canullo
(Dirigente Ufficio legale UNIMORE)

Natura giuridica, controllo analogo, vincoli di attività e rapporto con il mercato.

Il ruolo delle società partecipate nell'attuazione del PNRR: un modello da consolidare?

Prof. Marco Macchia
(Diritto amministrativo – Tor Vergata)

Funzione delle società pubbliche e *in house* nell'attuazione del PNRR.

La costituzione, acquisizione di quote e scelta del socio privato

Prof.ssa Elisa Valeriani
(Politica economica – UNIMORE)

Costituzione, acquisizione, selezione con particolare riferimento ai vincoli del d.lgs. 175/2016.

Coffee break

Sessione seconda

Moderatore:

Dott. Giuseppe Amara – Sostituto Procuratore presso la Procura di Modena

I poteri speciali e il golden power tra diritto interno e diritto UE

Col. t.SPEF Francesco Mazza
(Comandante Provinciale Guardia di Finanza Modena)

Golden power, investimenti esteri e procedimenti amministrativi composti.

Le società pubbliche fra compliance privata e pubblica

Prof. Luigi Foffani
(Diritto penale – UNIMORE)

Rapporti tra prevenzione della corruzione e *compliance* aziendale

La responsabilità da reato nelle società pubbliche (d.lgs. 231/2001)

Prof. Giulio Garuti
(Diritto processuale penale – UNIMORE)

Criteri di imputazione e modelli organizzativi.

***Mala gestio* e responsabilità degli organi sociali**

Prof.ssa Monica Bergo
(Diritto costituzionale e pubblico – UNIMORE)

Responsabilità degli amministratori tra diritto civile e controllo pubblico e obbligo di rendicontazione.

Dibattito e conclusioni

A cura dell'Ing. Luca Chiantore

Ragioniere Capo del Comune di Modena

Informazioni organizzative

Il convegno è accreditato, per la sola modalità in presenza, presso:

- **Ordine degli Avvocati di Modena**
- **Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Modena**

Per informazioni:

Ufficio legale – Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

legale@unimore.it

059 2058710 – 059 2058714

L'evento potrà essere seguito anche da remoto collegandosi al seguente link:

Microsoft Teams

Le società pubbliche | Partecipazione alla riunione

<https://msteams.link/3UYQ>

(QR Code per accesso rapido alla riunione)

