



ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI
E DEGLI ESPERTI CONTABILI
DI PESARO-URBINO



Unione Nazionale Giovani Dottori Commercialisti
ed Esperti Contabili



FONDAZIONE
CENTRO STUDI
UNGDCEC

in collaborazione con



Corso Revisione Enti Locali

APPALTI, PROJECT FINANCING E CONCESSIONI BALNEARI

10 - 17 - 24 SETTEMBRE 2026

H. 9:00 - 13:00

Corso on line di 12 ore - Iscrizioni al LINK

Quota ridotta per Iscritti ODCEC di Pesaro Urbino, Iscritti UNGDCEC e Soci ANCREL €75,00 (oltre IVA e commissioni); Quota ordinaria €150,00 (oltre IVA e commissioni)

Il corso è in fase di accreditamento ai fini della Formazione Professionale Continua (fino a 12 CFP in materia cod. C.7bis) e di validazione dal Ministero dell'Interno ai fini dell'iscrizione o del mantenimento al Registro dei Revisori degli Enti Locali, come previsto dall'art. 3 del D.M. n. 23 del 15.02.2012.

Link per iscrizioni: <https://www.eventbrite.it/e/biglietti-revisione-enti-locali-appalti-project-financing-e-concessioni-balneari-1995121915356?aff=oddtcreator>

REVISIONE ENTI LOCALI 2026

Appalti, Project Financing e Concessioni Balneari

GIORNATA 1 – 10.09.2026

4 ORE dalle 9 alle 13

FOCUS SESSIONE 1: Contratti Pubblici, Affidamenti Diretti e Nuove Soglie

Il controllo sull'attività contrattuale è radicalmente mutato con il D.Lgs. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici) e i suoi decreti correttivi. Il revisore non effettua un controllo di legittimità amministrativa sugli atti, ma vigila sulle ricadute finanziarie, contabili e programmatiche.

Riferimenti Normativi e di Prassi

- Art. 37, D.Lgs. 36/2023: Programmazione triennale dei lavori e acquisti di beni/servizi.
- Art. 182-185 Tuel (D.Lgs. 267/2000): Regole sulle fasi della spesa (impegno e liquidazione).
- Linee Guida Anac e le Carte di lavoro aggiornate del CNDCEC (gennaio 2024).

Check-list dei controlli del Revisore

1. Coerenza Programmatica: Verificare che l'opera o l'acquisto sia presente nel Programma Triennale e che vi sia perfetta corrispondenza finanziaria con gli stanziamenti del Bilancio di Previsione e del DUP (Documento Unico di Programmazione).
2. Copertura e FPV: Controllare la regolare costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) per le spese di investimento a cavallo di più esercizi, esaminando i cronoprogrammi allegati alle determine a contrarre.
3. Tracciabilità e Codici: Verificare la presenza obbligatoria del CUP (Codice Unico di Progetto, tassativo per i progetti PNRR/PNC) e del CIG (Codice Identificativo Gara) sin dall'atto di avvio della spesa.
4. Revisione Prezzi: Accertare la presenza delle clausole di revisione prezzi ex Art. 60 del D.Lgs. 36/2023, monitorando che i maggiori oneri non causino debiti fuori bilancio o squilibri di cassa.

GIORNATA 2 - 17.09.2026

4 ORE dalle 9 alle 13

FOCUS SESSIONE 2: PPP e Project Financing

Il Partenariato Pubblico-Privato (PPP) rappresenta un'operazione fuori bilancio (*off-balance*) solo se il rischio è realmente trasferito al privato. La Corte dei Conti è severissima: se il rischio resta in capo all'ente, l'operazione si configura come indebitamento occulto, violando l'art. 119 della Costituzione.

Riferimenti Normativi e di Prassi

- Artt. 174 - 195, D.Lgs. 36/2023: Disciplina organica del PPP e della finanza di progetto.
- Decisioni Eurostat (Risoluzione 2018): Criteri per la classificazione delle opere in *on-balance* o *off-balance*.
- Corte dei Conti (Sez. Emilia Romagna, Delibera n. 14/2026/PAR): Recepimento della sentenza CGUE C-810/24 che sancisce lo stop definitivo al diritto di prelazione per il promotore nel project financing.

Check-list dei controlli del Revisore

1. Analisi della Matrice dei Rischi: Verificare che il contratto trasferisca effettivamente al privato il *rischio di costruzione* e, alternativamente, il *rischio di disponibilità* o di *domanda*.
2. Sostenibilità del PEF: Valutare la congruità del Piano Economico-Finanziario (PEF). Il revisore deve attestare che l'eventuale canone di disponibilità o il contributo pubblico iniziale dovuto dall'ente sia sostenibile nel bilancio pluriennale.
3. Impatto sul Limite di Indebitamento: Qualora la Matrice dei Rischi non rispetti i parametri Eurostat, richiedere il ricalcolo dell'operazione registrandola come debito dell'ente (impatto diretto sulla capacità di indebitamento ex art. 204 Tuel).
4. Verifica Gare in Corso (Novità 2026): Verificare che l'ente si sia adeguato alla Delibera 14/2026 della Corte dei Conti, eliminando la clausola di prelazione dai bandi di project financing, anche per le procedure avviate precedentemente.

GIORNATA 3 – 24.09.2026

4 ORE dalle 9 alle 13

FOCUS SESSIONE 3: Concessioni Balneari e Gestione dei Beni Pubblici

L'area delle concessioni demaniali marittime è soggetta a un contenzioso europeo e nazionale elevatissimo. Le proroghe generalizzate sono illegittime. Il revisore deve tutelare l'ente dalle conseguenze di omissioni nella riscossione e da responsabilità per danno erariale da mancata gara.

Riferimenti Normativi e di Prassi

- Direttiva 2006/123/CE (Direttiva Bolkestein): Obbligo di procedure di evidenza pubblica per l'assegnazione di risorse naturali limitate.
- Corte di Cassazione (Ordinanze inizio 2026) e Corte Costituzionale (Sentenza n. 89/2025): Nullità di pieno diritto per le proroghe automatiche senza gara concesse dai Comuni.
- Corte dei Conti (Linee Guida e Relazioni gestionali): Richiamo al principio della *remuneratività dei beni pubblici* e contrasto al danno erariale per canoni irrisori o non riscossi.
- Bando TIPO e determinazione indennizzi.

Check-list dei controlli del Revisore

1. Monitoraggio della Riscossione: Controllare la regolarità degli accertamenti d'entrata (Titolo III del bilancio). Il revisore deve incrociare i dati del sistema informativo SID (Portale del Mare) con i mandati d'incasso dell'ente.
2. Verifica dei Residui Attivi: Analizzare l'anzianità dei residui attivi derivanti dai canoni balneari non pagati. Pretendere l'attivazione tempestiva delle procedure di riscossione coattiva e la corretta alimentazione del FCDE (Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità).
3. Vigilanza sulle Scadenze e Gare: Verificare che gli uffici comunali stiano predisponendo i bandi di gara e le procedure comparative, bloccando atti di proroga illegittimi che esporrebbero l'ente (e l'organo di controllo per omessa vigilanza) a responsabilità erariale davanti alla Procura della Corte dei Conti.

PREZZI: Euro 75 quota ridotta per Unionisti, iscritti ODCEC PU e Soci ANCREL, Euro 150 quota intera, oltre iva e commissioni

ACCREDITAMENTO E TEST DI VERIFICA: Il Corso è inserito nel programma di Formazione Professionale Continua per gli Iscritti all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili e permetterà di maturare fino a n. 12 crediti formativi (in ragione di ogni 1 ora piena) in materia C7 bis validi per l'iscrizione o il mantenimento nell'elenco dei Revisori degli Enti Locali, come previsto dall'art. 3 del D.M. n. 23 del 15.02.2012. A tal fine, al termine di ciascuna lezione sarà somministrato ai partecipanti un **test on line di verifica**, che si intenderà superato con almeno l'80% (4 su 5) delle risposte corrette in 10 minuti, per un totale di 12 risposte esatte su 15 somministrate. L'Ente deputato a rilasciare i crediti formativi ai fini della formazione professionale continua dei Dottori Commercialisti - CNDCEC - e dei Revisori degli Enti Locali - MINISTERO INTERNO - è l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Pesaro Urbino.

LINK PER ISCRIZIONI

<https://www.eventbrite.it/e/biglietti-revisione-enti-locali-appalti-project-financing-e-concessioni-balneari-1995121915356?aff=oddtcreator>