



ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI
E DEGLI ESPERTI CONTABILI
DI PESARO-URBINO



Unione Nazionale Giovani Dottori Commercialisti
ed Esperti Contabili



FONDAZIONE
CENTRO STUDI
UNGDCEC

in collaborazione con



Corso Revisione Enti Locali

APPALTI, PROJECT FINANCING E CONCESSIONI BALNERARI

10 - 17 - 24 SETTEMBRE 2026

H. 9:00 - 13:00

Corso on line di 12 ore - Iscrizioni al LINK

Quota ridotta per Iscritti ODCEC di Pesaro Urbino, Iscritti UNGDCEC e Soci ANCREL €75,00 (oltre IVA e commissioni); Quota ordinaria €150,00 (oltre IVA e commissioni)

*Il corso è in fase di accreditamento ai fini della Formazione Professionale Continua (**fino a 12 CFP in materia cod. C.7bis**) e di validazione dal Ministero dell'Interno ai fini dell'iscrizione o del mantenimento al Registro dei Revisori degli Enti Locali, come previsto dall'art. 3 del D.M. n. 23 del 15.02.2012.*

REVISIONE ENTI LOCALI 2026

Appalti, Project Financing e Concessioni Balneari

SALUTI ISTITUZIONALI

Francesco Savio *Presidente Fondazione Centro Studi UNGDCEC*

Francesco Cataldi *Presidente UNGDCEC*

Silvia Vaselli *Presidente Fondazione ODCEC di Pesaro e Urbino*

Marco Castellani *Presidente Giunta Nazionale ANCREL*

INTRODUZIONE

Carlo De Luca *Segretario UNGDCEC con delega materia "Enti Locali, nuclei di valutazione e OIV"*

MODERAZIONE

Mario Della Porta *CdA Fondazione Centro Studi UNGDCEC*

Michela Sarli *CdA Fondazione Centro Studi UNGDCEC*

GIORNATA 1 – 10.09.2026

4 ORE dalle 9 alle 13

FOCUS SESSIONE 1: Contratti Pubblici, Affidamenti Diretti e Nuove Soglie

Il controllo sull'attività contrattuale è radicalmente mutato con il D.Lgs. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici) e i suoi decreti correttivi. Il revisore non effettua un controllo di legittimità amministrativa sugli atti, ma vigila sulle ricadute finanziarie, contabili e programmatiche.

Riferimenti Normativi e di Prassi

- Art. 37, D.Lgs. 36/2023: Programmazione triennale dei lavori e acquisti di beni/servizi.
- Art. 182-185 Tuel (D.Lgs. 267/2000): Regole sulle fasi della spesa (impegno e liquidazione).
- Linee Guida Anac e le Carte di lavoro aggiornate del CNDCEC (gennaio 2024).

Check-list dei controlli del Revisore

1. Coerenza Programmatoria: Verificare che l'opera o l'acquisto sia presente nel Programma Triennale e che vi sia perfetta corrispondenza finanziaria con gli stanziamenti del Bilancio di Previsione e del DUP (Documento Unico di Programmazione).
2. Copertura e FPV: Controllare la regolare costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) per le spese di investimento a cavallo di più esercizi, esaminando i cronoprogrammi allegati alle determinazioni a contrarre.
3. Tracciabilità e Codici: Verificare la presenza obbligatoria del CUP (Codice Unico di Progetto, tassativo per i progetti PNRR/PNC) e del CIG (Codice Identificativo Gara) sin dall'atto di avvio della spesa.
4. Revisione Prezzi: Accertare la presenza delle clausole di revisione prezzi ex Art. 60 del D.Lgs. 36/2023, monitorando che i maggiori oneri non causino debiti fuori bilancio o squilibri di cassa.

RELATORI

Maria Carla Manca *Dottore Commercialista, Revisore Legale, Componente Giunta Nazionale Ancrel*

GIORNATA 2 – 17.09.2026

4 ORE dalle 9 alle 13

FOCUS SESSIONE 2: Concessioni Balneari e Gestione dei Beni Pubblici

L'area delle concessioni demaniali marittime è soggetta a un contenzioso europeo e nazionale elevatissimo. Le proroghe generalizzate sono illegittime. Il revisore deve tutelare l'ente dalle conseguenze di omissioni nella riscossione e da responsabilità per danno erariale da mancata gara.

Riferimenti Normativi e di Prassi

- Direttiva 2006/123/CE (Direttiva Bolkestein): Obbligo di procedure di evidenza pubblica per l'assegnazione di risorse naturali limitate.
- Corte di Cassazione (Ordinanze inizio 2026) e Corte Costituzionale (Sentenza n. 89/2025): Nullità di pieno diritto per le proroghe automatiche senza gara concesse dai Comuni.
- Corte dei Conti (Linee Guida e Relazioni gestionali): Richiamo al principio della *remuneratività dei beni pubblici* e contrasto al danno erariale per canoni irrisori o non riscossi.
- Bando TIPO e determinazione indennizzi.

Check-list dei controlli del Revisore

1. Monitoraggio della Riscossione: Controllare la regolarità degli accertamenti d'entrata (Titolo III del bilancio). Il revisore deve incrociare i dati del sistema informativo SID (Portale del Mare) con i mandati d'incasso dell'ente.
2. Verifica dei Residui Attivi: Analizzare l'anzianità dei residui attivi derivanti dai canoni balneari non pagati. Pretendere l'attivazione tempestiva delle procedure di riscossione coattiva e la corretta alimentazione del FCDE (Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità).
3. Vigilanza sulle Scadenze e Gare: Verificare che gli uffici comunali stiano predisponendo i bandi di gara e le procedure comparative, bloccando atti di proroga illegittimi che esporrebbero l'ente (e l'organo di controllo per omessa vigilanza) a responsabilità erariale davanti alla Procura della Corte dei Conti.

RELATORI

Alessandro Giordano *Presidente Commissione UNGDCEC "Enti locali, Nuclei di valutazione e OIV"*

Silvia Piccari *Componente Comitato Scientifico Fondazione Centro Studi UNGDCEC*

GIORNATA 3 - 24.09.2026

4 ORE dalle 9 alle 13

FOCUS SESSIONE 3: PPP e Project Financing

Il Partenariato Pubblico-Privato (PPP) rappresenta un'operazione fuori bilancio (*off-balance*) solo se il rischio è realmente trasferito al privato. La Corte dei Conti è severissima: se il rischio resta in capo all'ente, l'operazione si configura come indebitamento occulto, violando l'art. 119 della Costituzione.

Riferimenti Normativi e di Prassi

- Artt. 174 - 195, D.Lgs. 36/2023: Disciplina organica del PPP e della finanza di progetto.
- Decisioni Eurostat: Criteri per la classificazione delle opere in *on-balance* o *off-balance*.
- Corte dei Conti (Sez. Emilia Romagna, Delibera n. 14/2026/PAR): Recepimento della sentenza CGUE C-810/24 che sancisce lo stop definitivo al diritto di prelazione per il promotore nel project financing.

Check-list dei controlli del Revisore

1. Analisi della Convenzione e valutazione dell'allocazione dei rischi
2. Adeguatezza, sostenibilità e congruità complessiva del Piano Economico-Finanziario (PEF)
3. Impatto sul Limite di Indebitamento
4. Verifica Gare in Corso (Novità 2026)
5. Monitoraggio sulle concessioni in corso per verificare il permanere della corretta allocazione dei rischi.

RELATORI

Roberto De Luca *Ricercatore Fondazione Nazionale di Ricerca dei Commercialisti e Dottore Commercialista*

Giampiero D'Andrea *Commissione UNGDCEC "Enti locali, Nuclei di valutazione e OIV"*

Gianpiero Fortunato *Giurista, Collaboratore ANCI nazionale e membro del centro di competenze IFEL in materia di appalti e PPP*

PREZZI: Euro 75 quota ridotta per Unionisti, iscritti ODCEC PU e Soci ANCREL, Euro 150 quota intera, oltre iva e commissioni

ACCREDITAMENTO E TEST DI VERIFICA: Il Corso è inserito nel programma di Formazione Professionale Continua per gli Iscritti all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili e permetterà di maturare fino a n. 12 crediti formativi (in ragione di ogni 1 ora piena) in materia C7 bis validi per l'iscrizione o il mantenimento nell'elenco dei Revisori degli Enti Locali, come previsto dall'art. 3 del D.M. n. 23 del 15.02.2012.

A tal fine, al termine di ciascuna lezione sarà somministrato ai partecipanti un **test on line di verifica**, che si intenderà superato con almeno l'80% (4 su 5) delle risposte corrette in 10 minuti, per un totale di 12 risposte esatte su 15 somministrate. L'Ente deputato a rilasciare i crediti formativi ai fini della formazione professionale continua dei Dottori Commercialisti - CNDCEC - e dei Revisori degli Enti Locali - MINISTERO INTERNO - è l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Pesaro Urbino.