



ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI ESPERTI CONTABILI

PER LA GIURISDIZIONE DEL TRIBUNALE DI GROSSETO

VIA MONTE CENGIO N.17 - 58100 GROSSETO

TEL 0564/332445

**LE PRINCIPALI NOVITA' INTRODOTTE DALLA RIFORMA DELLA
CORTE DEI CONTI - LEGGE 1/2026**

14/10/2026 – ore 14.00 – 19.00 – sala riunioni “Ausonio Coli” – sede Ordine

Relatore: Gribaudo Adriano

Con la legge di riforma della Corte dei conti (l. 1/2026) sono state introdotte significative novità sulla disciplina della responsabilità per danno erariale, oltre che in tema di controlli preventivi di legittimità e sulla funzione consultiva a favore di enti locali e di altri soggetti attuatori del PNRR.

Nell'intento del legislatore di superare la cosiddetta “paura della firma” sono state modificate molte regole precedenti sulla responsabilità. Con il venire meno del cosiddetto “scudo erariale”, viene per la prima volta introdotta per legge una definizione generale di colpa grave, vengono introdotti casi di responsabilità per sole condotte intenzionali dolose.

Gli organi politici sono beneficiari di una protezione particolare per colpa grave essendo per legge assistiti da una presunzione di buona fede che concentra la responsabilità sui dipendenti degli uffici amministrativi e tecnici.

Inoltre, in caso di colpa grave, il danno erariale è abbattuto almeno del 70% mentre chi sarà condannato per mala gestione delle risorse potrà anche subire una sanzione accessoria con sospensione dagli incarichi di spesa sino a 3 anni. La disciplina della prescrizione è modificata in relazione al conteggio del periodo dei 5 anni. La normativa sta suscitando sui limiti risarcitori sta suscitando molti interrogativi e dubbi tanto che sono già state sollevate più questioni di costituzionalità innanzi alla Corte costituzionale.

Inoltre per la prima volta è stata introdotta una assicurazione obbligatoria per tutti i dipendenti e comunque i gestori di risorse pubbliche, anche se il termine dell'obbligo assicurativo è stato al momento differito al 1.1.2027

Sono state inoltre introdotte novità anche in tema di controllo preventivo di legittimità e sul rilascio dei pareri da parte della Corte dei conti. Queste funzioni dovranno essere esercitate entro un termine ristretto di 30 giorni con formazione di un particolare silenzio che ha la funzione di escludere la responsabilità erariale per colpa grave in caso di danni.

E' poi prevista una specifica funzione consultiva a favore di tutti i soggetti attuatori del PNRR compresi gli enti locali, che potranno richiedere pareri in modo più ampio rispetto alla disciplina sinora vigente.

Trattasi di novità di rilevante impatto per tutti coloro che lavorano alle dipendenze o al servizio di qualunque pubblica amministrazione, per diversi aspetti a maggior ragione per coloro che si occupano di PNRR, la cui conoscenza risulta un prezioso bagaglio per lo svolgimento del lavoro quotidiano.

PROGRAMMA

Responsabilità erariale

la disciplina sulla nuova “colpa grave” e casi di esclusione di responsabilità

– definizione generale - atti di controllo con esito positivo e pareri in sede consultiva - Incidenza sulla colpa grave-

- Casi di esclusione di responsabilità anche per colpa grave

Gli organi politici e la presunzione di Buona fede- Differenza rispetto ai dirigenti e dipendenti pubblici –

L'abbattimento del danno erariale risarcibile

- La riduzione obbligatoria del danno in caso di colpa grave –
- Il **doppio tetto del danno** massimo quantificabile. Il **30%** ovvero le **due annualità** delle retribuzioni o compensi
- Il recupero del restante 70% - Possibilità di un duplice giudizio innanzi al giudice contabile e al giudice civile. Dubbi di costituzionalità.

La sospensione dal potere di gestire risorse pubbliche. Sanzione di natura accessoria.

L'obbligatorietà dell'assicurazione per i danni erariali

- Introduzione per legge dell'obbligo di assicurazione a carico di chi gestisce risorse pubbliche.
- Stipula del contratto di assicurazione e pagamento del premio.

Prescrizione del danno erariale

- Le novità sulla prescrizione

Il Controllo e l'attività consultiva.

Il controllo preventivo di legittimità

– appalti sopra soglia di lavori, servizi, forniture – il controllo sugli atti richiamati e allegati al provvedimento sottoposto a controllo

-Il controllo sui provvedimenti di aggiudicazione e sui provvedimenti conclusivi delle procedure di affidamento dei Contratti connessi all'attuazione del PNRR e del PNC.

-Il Controllo preventivo su atti di Regioni, Province e Comuni di Soggetti pubblici attuatori inerenti al PNRR e PNC –

- Il silenzio della Corte dei conti sugli atti oggetto di controllo - Effetti -esonero da responsabilità-

L'attività consultiva

L'attività consultiva per questioni giuridiche connesse a PNRR/PNC.

Ambito di applicazione della nuova funzione consultiva

Il silenzio della Corte dei conti- Significato e conseguenze in base ai casi.